

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii

Nr.XX/290/10.11.2015

**RAPORT SUPLIMENTAR**

**asupra propunerii legislative privind sediul electronic al operatorilor economici**

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată, cu adresa nr.L465/2015, pentru dezbateră în fond a *propunerii legislative privind sediul electronic al operatorilor economici*, inițiată de Teodor Atanasiu - senator PNL, pentru care a depus raportul cu nr. XX/290/ 15.10.2015.

În temeiul articolului 105 din Regulamentul Senatului, în ședința din 26 octombrie 2015, plenul Senatului a hotărât trimiterea spre reexaminare a propunerii legislative, în vederea întocmirii unui raport suplimentar.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare alocarea unei adrese de casuță electronică odată cu înregistrarea fiscală a oricărui operator economic prin care să se identifice operatorul în același mod ca și prin codul de identificare fiscală sau codul unic de înregistrare și care să echivaleze cu „sediul electronic” al acestuia. Se abilitază Oficiul Registrului Comerțului să asigure gratuit serviciul de găzduire a adreselor de casuță poștală electronică precum și serviciul de arhivare electronică. Se prevede totodată și excepția, astfel, operatorul economic aflat în imposibilitate tehnică să respecte prevederile legii, va depune o declarație pe proprie răspundere, această adresă devenind inactivă și generând un răspuns prin care expeditorul va fi informat de imposibilitatea folosirii acestui mijloc de comunicare.

Conform stenogramei ședinței Senatului din data de 26 octombrie, proiectul a fost retrimis la comisie întrucât, în ședința de plen, reprezentantul Ministerului Justiției a prezentat un punct de vedere

detaliat asupra propunerii legislative, de care Comisia nu a beneficiat în timpul dezbaterilor. Ca urmare, s-a hotărât reluarea dezbaterilor în comisie pentru a se avea în vedere propunerile Ministerului Justiției.

Dezbaterile au fost reluate în ședințele de comisie din 27 octombrie și 3 noiembrie, în prezența inițiatorului și a majorității senatorilor.

Din partea Guvernului au participat, de la Ministerul pentru Societatea Informațională Bebe Viorel Ionică secretar de stat, Dobrică Ionela subsecretar de stat și Carmen Elian director și de la Ministerul Justiției Claudia Roșianu și Honoria Olaru consilieri juridici.

Au fost analizate **avizele favorabile** transmise de Consiliul Legislativ și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, precum și punctele de vedere ale Ministerului Justiției și Ministerului pentru Societatea Informațională.

**Ministerul Justiției** susține propunerea legislativă sub rezerva însușirii observațiilor generale și punctuale formulate în aviz și subliniază următoarele: “Sub aspectul oportunității, Ministerul Justiției și Oficiul Național al Registrului Comerțului consideră că sediul electronic al firmelor reprezintă unul dintre obiectivele strategice pentru consolidarea capacității administrative a Ministerului Justiției, fiind înscris în Strategia de dezvoltare a sistemului judiciar, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1155/2014, Consolidarea capacității instituționale a Oficiului Național al Registrului Comerțului și a sistemului informațional integrat al Oficiului Național al Registrului Comerțului. Consideră, totodată, că inițiativa legislativă propune un proiect de dezvoltare administrativă ce vine în sprijinul mediului de afaceri și care are și importante valențe în planul comunicării dintre instituțiile publice și mediul de afaceri. Totodată, apreciază că sunt aspecte ce necesită completări, corelări, modificări de redactare, pentru adaptare terminologică și pentru precizie a normei, și propune ca termen de materializare a acestui obiectiv perioada 2018 – 2020”.

**Ministerul pentru Societatea Informațională** consideră că nu este oportună promovarea inițiativei și semnaleză că pot apare aspecte legate de aplicabilitatea reglementării precum și de capacitățile tehnice necesare aplicării.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei economice, industriei și servicii au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport suplimentar de admitere cu amendamente admise**, considerând oportună

promovarea principiului de „sediul electronic”, cu efecte benefice pentru operatorul economic în ceea ce privește facilitarea comunicării și eliminarea multor costuri generate de tipărirea unor acte administrative în paralel cu eliminarea unor întârzieri generate de imposibilitatea dovedirii transmiterii unor documente prin mențiunile efectuate de factorul poștal sau agentul procedural.

Față de cele prezentate supunem plenului pentru dezbateră și adoptare **raportul suplimentar de admitere cu amendamente admise și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie votată în conformitate cu prevederile art.76 alin(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

**PREȘEDINTE**

senator

**Eugen TAPU-NAZARE**

**SECRETAR**

senator

**Cristiana-Irina ANGHEL**

**Amendamente admise**  
**la Propunerea legislativă privind sediul electronic al operatorilor economici**  
( Camera decizională pentru amendamente Camera Deputaților)  
**L 465/2015**

Nr. Crt.	Text propunerea legislativă	Amendamente admise	Observații
1.	<p><b>Art.1</b> Prezenta lege reglementează înființarea, funcționarea și regimul juridic al sediului electronic al tuturor <b>operatorilor economici</b>.</p>	<p><b>Art.1 se modifică și va avea urmatorul cuprins:</b> <b>Art. 1.</b> „Prezenta lege reglementează înființarea, funcționarea și regimul juridic al sediului electronic al tuturor <b>profesioniștilor</b>.”</p>	<p>Amendamente propuse de comisie de comun acord cu inițiatorul și adoptate cu majoritate de voturi</p> <p>Pentru corelarea terminologică, a fost modificată sintagma „operator economic” cu cea de „profesionist” .</p>
2.	<p><b>Art.2.</b> În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p><b>a) operator economic:</b> orice persoane și/sau entități care asigură executarea de lucrări, furnizarea de produse sau de servicii pe piață, indiferent de forma juridică în baza căreia au ales să funcționeze;</p> <p><b>b) persoana responsabilă:</b> persoana fizică competentă conform legii, mandatului acordat sau actelor constitutive ale operatorilor economici să angajeze societatea în fața terților, pentru a cărei schimbare este necesară declararea la Oficiul Național al Registrului Comerțului;</p> <p><b>c) sediul electronic:</b> adresa de casuță poștală electronică, identică cu codul unic de înregistrare sau codul de identificare fiscală, după caz.</p>	<p><b>Art.2 se modifică și va avea urmatorul cuprins:</b> <b>„Art.2</b> În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p><b>(1) profesionist:</b> orice persoane și/sau entități care asigură executarea de lucrări, furnizarea de produse sau de servicii pe piață, indiferent de forma juridică în baza căreia au ales să funcționeze;</p> <p><b>(2) persoana însărcinată cu primirea corespondenței:</b> persoana fizică competentă conform legii, mandatului acordat sau actelor constitutive ale operatorilor economici să angajeze societatea în fața terților, pentru a cărei schimbare este necesară declararea la Oficiul Național al Registrului Comerțului;</p> <p><b>(3) sediul electronic:</b> adresa de casuță poștală electronică, identică cu codul unic de înregistrare sau codul de identificare fiscală, după caz, <b>cu atribut de</b></p>	<p>Pentru corelarea terminologică, a fost modificată sintagma „operator economic” cu cea de „profesionist”.</p> <p>Pentru a respecta unitatea de limbaj juridic, a fost înlocuită sintagma „persoana responsabilă” cu „persoana însărcinată cu primirea corespondenței”.</p> <p>În vederea respectării normelor de tehnică legislativă, literele au fost înlocuite cu cifre, în numerotarea alineatelor.</p> <p>În vederea definirii atributelor sediului electronic, în raportul între sediul social și cel electronic, attributele acestuia din urmă sunt:</p> <p>- de identificare (de aici și asocierea</p>

		<b>identificare a profesionistului și loc de primire a corespondenței.</b>	între codul unic de identificare și denumirea adresei de e-mail); - loc de primire a corespondenței (acesta fiind obiectul de reglementare al prezentului proiect de act normativ).
3.	<p><b>Art.3 – a)</b> Odată cu înregistrarea fiscală, orice <b>operator economic</b> va primi alături de codul unic de identificare sau codul de identificare fiscală și o adresă de e-mail identică cu acesta. Această adresă, va constitui sediul electronic al <b>operatorului economic, până la lichidarea, desființarea sau încetarea prin orice modalitate prevăzută de lege a persoanei juridice.</b></p> <p>b) Schimbarea adresei de casuță poștală electronică nu se va putea face decât odata cu modificarea codului unic de înregistrare sau a codului de identificare fiscală, după caz, urmând regulile de la alienatul precedent.</p> <p>c) Orice document, citație, act procedural sau administrativ sau orice altă comunicare oficială precum și comunicările între <b>operatori economici privați</b> și transmise între adrese ale sediului electronic au aceleași efecte ca cele tipărite și transmise prin agent procedural sau servicii poștale/de curierat.</p>	<p><b>Art. 3, se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 3. „(1)</b> Odată cu înregistrarea fiscală, orice <b>profesionist</b> va primi alături de codul unic de identificare sau codul de identificare fiscală și o adresă de e-mail identică cu acesta. Această adresă, va constitui sediul electronic al profesionistului, până la radiere.</p> <p><b>(2)</b> Schimbarea adresei de casuță poștală electronică nu se va putea face decât odata cu modificarea codului unic de înregistrare sau a codului de identificare fiscală, după caz, urmând regulile de la alienatul precedent.</p> <p><b>(3)</b> Orice document, citație, act procedural sau administrativ sau orice altă comunicare oficială precum și comunicările între <b>profesionisti</b> si transmise între adrese ale sediului electronic au aceleasi efecte ca cele tiparite și transmise prin agent procedural sau servicii poștale/de curierat.</p>	<p>Pentru corelarea terminologică, a fost modificată sintagma „operator economic” cu cea de „profesionist”, în vederea respectării normelor de tehnică legislativă. Deasemenea, au fost înlocuite literele cu cifre în numerotarea alineatelor.</p>
4.	<p><b>Art.4 a)</b> Prin grija Oficiului Registrului Comerțului se va asigura gratuit serviciul de găzduire a adreselor de casuță poștală electronică, precum și serviciul de arhivare electronică. În acest sens, în termen de 30 de zile de la data</p>	<p><b>Art. 4 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>„Art.4 (1)</b> Prin grija Oficiului Registrului Comerțului se va asigura gratuit serviciul de găzduire a adreselor de casuță poștală electronică, precum și serviciul de arhivare electronică, <b>conform legii 135/2007 privind arhivarea electronică.</b> În acest sens, în termen de 30</p>	<p>Costurile creării și administrării serverului pentru sediul electronic vor fi suportate din bugetul Oficiului Registrului Comerțului care, conform datelor de pe site-ul acestuia, a înregistrat o valoare</p>

<p>publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, partea I, Oficiul Registrului Comerțului împreună cu Serviciul de Telecomunicații Speciale vor începe procedurile administrative sau/și legale în vederea asigurării mijloacelor tehnice și de securitate hardware/software necesare acestui serviciu.</p> <p>b) Adresa electronică va trebui să asigure siguranța, confidențialitatea și integritatea datelor, dovada comunicării sau a recepționării corespondenței. În caz de contestare, Oficiul Registrului Comerțului va putea emite, contra cost, la cererea <b>operatorului economic</b> sau a instanțelor judecătorești, certificate, aceste certificate făcând deplina dovadă a comunicării, prin care să ateste, după caz:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. - data primirii unui mesaj de la o anumită adresă;</li> <li>2. - conținutul acestuia;</li> <li>3. - conținutul oricărui atașament;</li> <li>4. - transmiterea unui mesaj și conținutul acestuia;</li> <li>5. - adresa <b>destinatarului</b></li> </ol> <p>b) Niciun mesaj nu va putea fi modificat, sub sancțiunea penală a infracțiunii de fals.</p> <p>c) Ștergerea mesajelor va fi posibilă doar în măsura epuizării spațiului alocat și doar în condițiile în care stocarea acestora se va face separat, în vederea arhivării. Dispozițiile Legii nr. 135/2007 privind arhivarea electronică se aplică în consecință.</p> <p>d) După expirarea perioadei de arhivare, <b>aceasta rămâne</b> posibilă, la alegerea <b>operatorului economic</b>, contra cost de către Oficiul Național al Registrului Comerțului sau prin preluarea datelor de către <b>operatorul economic</b>.</p>	<p>de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, partea I, Oficiul Registrului Comerțului împreună cu Serviciul de Telecomunicații Speciale vor începe procedurile administrative sau/și legale în vederea asigurării mijloacelor tehnice și de securitate hardware/software necesare acestui serviciu.</p> <p>(2) Adresa electronică va trebui să asigure siguranța, confidențialitatea și integritatea datelor, dovada comunicării sau a recepționării corespondenței. În caz de contestare, Oficiul Registrului Comerțului va putea emite, contra cost, la cererea oricărui <b>terț care justifică un interes</b> sau a instanțelor judecătorești, certificate, aceste certificate făcând deplina dovadă a comunicării, prin care să ateste, după caz:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) data primirii unui mesaj de la o anumită adresă;</li> <li>b) conținutul acestuia;</li> <li>c) conținutul oricărui atașament;</li> <li>d) transmiterea unui mesaj și conținutul acestuia;</li> <li>e) adresa <b>profesionistului</b></li> </ol> <p>(3) Niciun mesaj nu va putea fi modificat, sub sancțiunea penală a infracțiunii de fals.</p> <p>(4) Ștergerea mesajelor va fi posibilă doar în măsura epuizării spațiului alocat și doar în condițiile în care stocarea acestora se va face separat, în vederea arhivării. Dispozițiile Legii nr. 135/2007 privind arhivarea electronică se aplică în consecință.</p> <p>(5) După expirarea perioadei de arhivare, <b>conform legii nr.135/2007, serviciul de arhivare poate fi prestat</b> la alegerea <b>profesionistului</b>, contra cost de către Oficiul Național al Registrului Comerțului sau prin preluarea datelor de către <b>profesionist</b>.</p> <p>(6) La alegerea sa, orice <b>profesionist</b> poate alege să efectueze propria copie a casuței poștale electronice sau a arhivei, fără a afecta serviciul public oferit de</p>	<p>acumulată pentru perioada 2002-2009 de 650.933.138,94 lei, iar pentru perioada 2010 – 2013 o valoare acumulată de 413.204.290 lei, bani încasați de la “profesioniști”.</p> <p>În vederea clarificării normelor incidente privind modul și perioada de arhivare, s-a făcut trimiterea necesară la Legea nr.135/2007 privind arhivarea electronică.</p> <p>În vederea respectării normelor de tehnică legislativă au fost înlocuite literele cu cifre în numerotarea alineatelor.</p> <p>Pentru corelarea terminologică, a fost modificată sintagma „operator economic” cu cea de „terț care justifică un interes”, deoarece plaja celor interesați să facă dovada unei comunicări poate cuprinde și persoane fizice.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>e) La alegerea sa, orice <b>operator economic</b> poate alege să efectueze propria copie a casuței poștale electronice sau a arhivei, fără a afecta serviciul public oferit de către Oficiul Național al Registrului Comerțului.</p>	<p>către Oficiul Național al Registrului Comerțului.</p>	
<p>5.</p>	<p><b>Art. 5 a)</b> Utilizatorii vor primi parola de accesare a adresei de casuță poștală electronică, în orice modalitate care asigură confidențialitatea acesteia, odată cu certificatul de înregistrare fiscală.</p> <p><b>b)</b> După data primirii, obligația de păstrare a confidențialității parolei se stinge în termen de 7 zile calendaristice, termen în care fiecare <b>destinatar</b> este obligat să-și schimbe codul inițial de acces cu o parolă proprie și să menționeze persoana care va fi răspunzătoare și calitatea în care angajează <b>operatorul economic</b>.</p> <p><b>c)</b> Orice schimbare ulterioară de parolă, se va face contra-cost, de către Oficiul Național al Registrului Comerțului, la cererea <b>operatorului economic</b>, cu excepția cazului în care este schimbată persoana responsabilă printr-o mențiune la Oficiul Național al Registrului Comerțului.</p>	<p><b>Art. 5 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„<b>Art. 5 (1)</b> Utilizatorii vor primi parola de accesare a adresei de casuță poștală electronică, în orice modalitate care asigură confidențialitatea acesteia, odată cu certificatul de înregistrare fiscală.</p> <p><b>(2)</b> După data primirii, obligația de păstrare a confidențialității parolei se stinge în termen de 7 zile calendaristice, termen în care fiecare <b>profesionist</b> este obligat să-și schimbe codul inițial de acces cu o parolă proprie și să menționeze persoana care va fi răspunzătoare și calitatea în care angajează <b>profesionistul</b>.</p> <p><b>(3)</b> Orice schimbare ulterioară de parolă, se va face contra-cost, de către Oficiul Național al Registrului Comerțului, la cererea <b>profesionistului</b>, cu excepția cazului în care este schimbată persoana responsabilă printr-o mențiune la Oficiul Național al Registrului Comerțului.</p>	<p>Pentru corelarea terminologică, a fost modificată sintagma „operator economic” cu cea de „profesionist”, în vederea respectării normelor de tehnică legislativă. Deasemenea, au fost înlocuite literele cu cifre în numerotarea alineatelor.</p>
<p>6.</p>	<p><b>Art.6 a)</b> Orice document/corespondență primită la adresa de casuță poștală electronică este echivalentul unui document transmis oficial prin agent procedural, producându-și aceleași efecte ca și documentul tipărit.</p> <p><b>b)</b> Orice document trimis de pe această adresă este considerat document emis de către organele de conducere ale <b>operatorului economic</b>, angajându-l deplin.</p>	<p><b>Art. 6 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 6 (1)</b> Orice document/corespondență primită la adresa de casuță poștală electronică este echivalentul unui document transmis oficial prin agent procedural, producându-și aceleași efecte ca și documentul tipărit.</p> <p><b>(2)</b> Orice document trimis de pe această adresă este considerat document emis de către organele de conducere ale <b>profesionistului</b>, angajându-l deplin.</p>	<p>Pentru corelarea terminologică, a fost modificată sintagma „operator economic” cu cea de „profesionist”, în vederea respectării normelor de tehnică legislativă. Deasemenea, au fost înlocuite literele cu cifre în numerotarea alineatelor.</p>

7.	<p><b>Art. 7</b> Cu titlu de excepție, în măsura în care <b>operatorul economic</b> depune o declarație pe proprie răspundere privitoare la imposibilitatea accesării prin mijloace tehnice obișnuite de tip calculator personal, telefon cu servicii de poștă electronică etc., această adresă va fi inactivă, generând un răspuns oricui încearcă să transmită o comunicare, prin care expeditorul va fi informat de imposibilitatea folosirii acestui mijloc de comunicare, <b>conform Anexei nr.1 la prezenta lege.</b></p>	<p><b>Art. 7 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  <b>Art. 7 (1)</b> Cu titlu de excepție, în măsura în care <b>profesionistul</b> depune o declarație pe proprie răspundere privitoare la imposibilitatea accesării prin mijloace tehnice obișnuite de tip calculator personal, telefon cu servicii de poștă electronică etc., această adresă va fi inactivă, generând un răspuns oricui încearcă să transmită o comunicare.  <b>(2) Prin răspunsul transmis</b>, expeditorul va fi informat de imposibilitatea folosirii acestui mijloc de comunicare.</p>	<p>Pentru corelarea terminologică, a fost modificată sintagma „operator economic” cu cea de „profesionist”, în vederea respectării normelor de tehnică legislativă.  Pentru clarificare, textul art. 7 a fost separat în 2 alineate.</p>
8.	<p><b>Art. 8</b> În termen de 6 luni de la data publicării prezentului act normativ, toți operatorii economici sunt datori să-și preschimbe certificatul de înregistrare fiscală, în vederea îndeplinirii cerinței prevăzută la art.3 <b>lit. a)</b> din prezenta lege.</p>	<p><b>Art. 8 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  <b>Art. 8</b> În termen de 6 luni de la data <b>operaționalizării sistemului</b>, toți <b>profesioniștii</b> sunt datori să <b>efectueze formalitățile necesare</b> în vederea îndeplinirii cerinței prevăzută la art.3 <b>alin. (1)</b> din prezenta lege.</p>	<p>Pentru corelarea terminologică, a fost modificată sintagma „operator economic” cu cea de „profesionist”, în vederea respectării normelor de tehnică legislativă.  Având în vedere că sintagma „profesionist” cuprinde o sferă mai largă de subiecți decât cei care sunt înregistrați la Oficiul Registrului Comerțului, a fost eliminată sintagma „certificatul de înregistrare fiscală”. Actul administrativ prin care fiecare „profesionist” este autorizat să-și desfășoare activitatea este emis de autorități/organizații profesionale distincte și poartă diverse denumiri: certificat de înregistrare emis de Oficiul Registrului Comerțului, decizie de autorizare (Uniunea Națională a Barourilor din România, Ordinul Arhitecților din România, Colegiul</p>



			<p>Medicilor din România, Camera Auditorilor Financiari din România, Asociația Națională a Evaluatorilor Autorizați din România, Colegiul Farmaciștilor din România etc.).</p> <p>În vederea corelării termenelor de implementare a sistemului electronic pentru a da un termen rezonabil atât profesioniștilor cât și Oficiului Registrului Comerțului, termenul de 6 luni va curge de la data operaționalizării sistemului.</p> <p>Obligația efectuării demersurilor în vederea intrării în legalitate este sancționabilă cu suspendarea activității, până la intrarea în legalitate a profesionistului.</p>
--	--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------